

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ЕДИНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ
ПРОСТРАНСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ул. Бутырская, д. 42, Москва, 127015
Тел.: (495) 276-23-50, (495) 276-23-52; e-mail: gradplan@str.mos.ru; http://www.eipp.ru
ОКПО 17653752, ОГРН 1137746472742, ИНН/КПП 7710940812/771501001

09.06.2023 № ЕЕПМ-03-465.1/23
на № _____ от _____

Ответственному секретарю
технического комитета
«Градостроительство» (ТК 507)

Бахтину М.Б.

BakhtinMB@str.mos.ru

О представлении предложений
о разработке национальных стандартов

Уважаемый Максим Борисович!

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (далее – Институт) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 971-р в 2022 году разработало следующие методики и систему сквозных показателей:

1. Методику по определению и обоснованию границ агломераций.
2. Систему сквозных показателей, учитывающих положения документов стратегического планирования Российской Федерации в области пространственного, социально-экономического и иного отраслевого развития, и требований к ее применению в целях формирования единой градостроительной политики.
3. Методику определения градостроительного потенциала территорий в границах агломераций, обеспечивающую планирование оптимальных схем расселения и мест приложения труда, а также формирование условий для устойчивого экономического и социального развития территорий.
4. Методику мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

Указанные методики и система сквозных показателей разработаны в соответствии с Планом реализации федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» (приложение № 1 к паспорту федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», утвержденному протоколом от 30.12.2021 № 1 заочного голосования членов проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий»).

Согласно пунктам 1, 5, 6 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 162)

документ по стандартизации является документом, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается Федеральным законом № 162. Объектом стандартизации может являться продукция (работы, услуги), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания) и измерения (включая отбор образцов) и методы испытаний, маркировка, процедуры оценки соответствия и иные объекты. Национальный стандарт – документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, в отношении которого проведена экспертиза в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации, и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

Таким образом, национальный стандарт может быть разработан в отношении регулирования процессов в сфере строительства и градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона № 162, пунктом 5.3.1 ГОСТ Р 1.14-2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией» для включения в программу национальной стандартизации на 2024 год направляем предложения о разработке следующих национальных стандартов:

1. Территориальное планирование. Планировка городов. Определение и обоснование границ агломераций.

2. Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики.

3. Территориальное планирование. Планировка городов. Документ, определяющий единую градостроительную политику в агломерациях. Определение градостроительного потенциала территорий в границах агломераций.

4. Территориальное планирование. Планировка городов. Мониторинг реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

Утверждение указанных национальных стандартов, разработанных на основе методик и системы сквозных показателей, позволит стандартизировать деятельность по регулированию и прогнозированию агломерационных процессов, а также учесть положения документов стратегического планирования Российской Федерации в области пространственного, социально-экономического, иного отраслевого развития в целях формирования единой градостроительной политики в агломерациях.

Разработка национальных стандартов планируется за счет собственных средств. Институт как исполнитель работ по разработке проектов национальных стандартов гарантирует исполнение своих обязательств по разработке проектов национальных стандартов, которые предусмотрены федеральным законодательством, а также основополагающими стандартами национальной системы стандартизации, правилами стандартизации, нормами и рекомендациями в этой области.

Настоящим письмом Институт берет на себя обязательства:

1) соблюдать сроки исполнения этапов разработки проектов национальных стандартов;

2) осуществлять заявленное в прилагаемых предложениях в программу национальной стандартизации на 2024 год финансирование разработки, экспертизы и подготовки к утверждению проектов национальных стандартов.

При возникновении обстоятельств, которые приводят к нарушению сроков исполнения работ и их финансирования – гарантируем своевременное и обязательное принятие соответствующих мер по их исключению.

Учитывая изложенное, просим ТК 507 рассмотреть предложения Института о разработке национальных стандартов и согласовать возможность использования предложений о разработке национальных стандартов при разработке Росстандартом программы национальной стандартизации на 2024 год с последующим размещением соответствующего заключения ТК 507 в Федеральную государственную информационную систему Росстандарта «Береста».

- Приложение: 1. Предложение о разработке национального стандарта «Территориальное планирование. Планировка городов. Определение и обоснование границ агломераций» на 4 л. в 1 экз.
2. Предложение о разработке национального стандарта «Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики» на 4 л. в 1 экз.
3. Предложение о разработке национального стандарта «Территориальное планирование. Планировка городов. Документ, определяющий единую градостроительную политику в агломерациях. Определение градостроительного потенциала территорий в границах агломераций» на 5 л. в 1 экз.
4. Предложение о разработке национального стандарта «Территориальное планирование. Планировка городов. Мониторинг реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях» на 4 л. в 1 экз.

**Временно исполняющий
обязанности директора**



Э.М. Елизаров

**Предложения о разработке национального стандарта
«Территориальное планирование. Планировка городов. Определение
и обоснование границ агломераций»**

1. Наименование, организационно-правовая форма и место нахождения разработчика (в случае, если разработчик – организация).

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»)

Юридический адрес: 127015, г. Москва, ул. Бутырская, д. 42.

2. Наименование проекта стандарта.

Территориальное планирование. Планировка городов. Определение и обоснование границ агломераций.

3. Перечень работ по стандартизации, проводимых в целях разработки стандарта.

3.1 Описание факторов, влияющих на установление границ агломерации.

3.2 Формирование порядка определения границ агломерации с учетом установленных факторов.

3.3 Определение состава исходных данных для формирования границ агломераций, определение возможных источников и порядка получения исходных данных.

4. Наименование объекта стандартизации в соответствии с кодом общероссийского классификатора стандартов.

Объект стандартизации:

91.020 Территориальное планирование. Планировка городов

Аспект стандартизации:

Методы установления и обоснования границ агломераций, применяемые при разработке различных документов (документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации, документов стратегического планирования, документов территориального планирования).

Область применения:

Стандарт предназначен для применения при разработке документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации, документов территориального планирования.

Органы власти и организации, для которых рекомендуется применение данного стандарта:

– федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие градостроительную деятельность;

– научно-исследовательские, проектные и иные организации, осуществляющие свою деятельность в сфере градостроительной деятельности.

5. Основание разработки стандарта.

Разработка проекта национального стандарта ГОСТ Р «Территориальное планирование. Планировка городов. Методика по определению и обоснованию

границ агломераций» выполняется в целях формирования методической основы для реализации государственной политики в сфере градостроительной деятельности в России в части рекомендаций по установлению границ территорий агломераций как локомотивов экономического роста.

Внедрение стандарта обеспечит определение критериев и свойств территорий, объединенных хозяйственными, трудовыми и иными связями, влияющими на определение границ соответствующих территорий, то есть агломераций.

Утверждение указанного стандарта целесообразно для обеспечения достижения результата «В агломерациях проведена единая градостроительная политика (нарастающий итог)» в соответствии с пунктом 5.6 Плана реализации федерального проекта (приложение № 1 к паспорту федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», утвержденному протоколом заочного голосования членов проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» 30.12.2021 № 1).

Кроме того, следующие нормативные правовых акты содержат понятия «агломерация»:

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот»;

– приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения»;

– приказ Федерального дорожного агентства от 30.07.2021 № 155 «Об утверждении методики формирования официальной статистической информации, необходимой для мониторинга достижения показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» содержит условия, которым должна соответствовать дорожная сеть городской агломерации.

Вместе с тем, границы и методы установления границ территорий агломераций, рассматриваемых в указанных документах, не установлены.

В связи с этим для полноценного и корректного применения и реализации положений нормативных правовых актов необходимо введение в правовое поле единых универсальных рекомендаций по установлению границ агломераций.

Сведения о нормативных правовых актах, использование которых предполагается при разработке национального стандарта:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
3. Земельный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».
6. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 № 915».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
11. Приказ Минтранса России от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения».
12. Приказ Минсельхоза России от 17.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов».
13. СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».
14. Приказ Минэкономразвития России от 24.11.2015 № 877 «Об утверждении порядка кадастрового деления территории

Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ».

15. Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793».

16. Приказ Минрегиона России от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов».

17. Приказ Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

6. Сведения о положениях, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации (с указанием степени соответствия).

Положения, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации, не предусмотрены.

7. Сроки разработки и утверждения стандарта.
2024 год.

8. Контактные данные разработчика стандарта.
Телефон: 8-495-276-23-50,
E-mail: gradplan@str.mos.ru.

9. Предполагаемый источник финансирования разработки стандарта.

За счет собственных средств разработчика.

**Предложения о разработке национального стандарта
«Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных
показателей, обеспечивающих формировании единой градостроительной
политики»**

1. Наименование, организационно-правовая форма и место нахождения разработчика (в случае, если разработчик – организация).

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования Российской Федерации»)

Юридический адрес: 127015, г. Москва, ул. Бутырская, д. 42.

2. Наименование проекта стандарта.

Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных показателей, обеспечивающих формировании единой градостроительной политики.

3. Перечень работ по стандартизации, проводимых в целях разработки стандарта.

3.1 Определение системы сквозных показателей, обеспечивающих согласованность документов стратегического планирования, документов территориального планирования и документации по планировке территории при формировании единой градостроительной политики.

3.2 Определение источников информации и порядка сбора данных для определения значений сквозных показателей.

4. Наименование объекта стандартизации в соответствии с кодом общероссийского классификатора стандартов.

Объект стандартизации:

91.020 Территориальное планирование. Планировка городов

Аспект стандартизации:

Наименования, единицы измерения сквозных показателей, а также источники получения данных об этих показателях.

Область применения:

Стандарт предназначен для применения при разработке документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации, документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Органы власти и организации, для которых рекомендуется применение данного стандарта:

– федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие градостроительную деятельность;

– научно-исследовательские, проектные и иные организации, осуществляющие свою деятельность в сфере градостроительной деятельности.

5. Основание разработки стандарта.

Разработка проекта национального стандарта ГОСТ Р «Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики» выполняется в целях совершенствования процесса градостроительного проектирования путем разработки системы сквозных показателей, обеспечивающих согласованность документов стратегического планирования, документов территориального планирования и документации по планировке территории при формировании единой градостроительной политики.

Утверждение указанного стандарта целесообразно для обеспечения достижения результата «В агломерациях проведена единая градостроительная политика (нарастающий итог)» в соответствии с пунктом 5.6 Плана реализации федерального проекта (Приложение №1 к паспорту федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», утвержденному протоколом заочного голосования членов проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» 30.12.2021 №1).

Сведения о нормативных правовых актах, использование которых предполагается при разработке ГОСТ Р:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
3. Земельный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».
6. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 № 915».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

11. Приказ Минтранса России от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения».

12. Приказ Минсельхоза России от 17.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов».

13. СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

14. Приказ Минэкономразвития России от 24.11.2015 № 877 «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ».

15. Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793».

16. Приказ Минрегиона России от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов».

17. Приказ Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

6. Сведения о положениях, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации (с указанием степени соответствия).

Положения, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации, не предусмотрены.

7. Сроки разработки и утверждения стандарта.

2024 год.

8. Контактные данные разработчика стандарта.

Телефон: 8-495-276-23-50,

E-mail: gradplan@str.mos.ru.

9. Предполагаемый источник финансирования разработки стандарта.

За счет собственных средств разработчика.

**Предложения о разработке национального стандарта
«Территориальное планирование. Планировка городов.
Документ, определяющий единую градостроительную политику
в агломерациях. Определение градостроительного потенциала территорий
в границах агломераций»**

1. Наименование, организационно-правовая форма и место нахождения разработчика (в случае, если разработчик – организация).

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»)

Юридический адрес: 127015, г. Москва, ул. Бутырская, д. 42

2. Наименование проекта стандарта.

Территориальное планирование. Планировка городов. Документ, определяющий единую градостроительную политику в агломерациях. Определение градостроительного потенциала территорий в границах агломераций.

3. Перечень работ по стандартизации, проводимых в целях разработки стандарта.

3.1 Определение типового состава, содержание, порядка подготовки, согласования и утверждения документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

3.2 Определение рекомендаций по определению градостроительного потенциала территории, в том числе:

3.2.1 Формирование рекомендаций по осуществлению градостроительного анализа существующего состояния и использования территорий для определения предпосылок градостроительного развития агломераций.

3.2.2 Определение порядка выполнения анализа и учета разработанных документов стратегического планирования, территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий, региональных и местных нормативов градостроительного проектирования в целях разработки документа, определяющего единую градостроительную политику в агломерации.

3.2.3 Определение порядка подготовки сценариев градостроительного развития территорий субъектов Российской Федерации, агломераций и муниципальных образований.

3.2.4 Определение порядка закрепления целей, задач и целевых показателей градостроительного развития территорий субъектов Российской Федерации, агломераций и муниципальных образований.

3.2.5 Определение порядка подготовки вариантов пространственной организации территории, включая разработку схем расселения и мест приложения труда населения, функционала и параметров градостроительного развития территорий по предложенным сценариям.

3.2.6 Определение алгоритмов оценки экономической эффективности реализации мероприятий градостроительного развития территорий субъектов Российской Федерации, агломераций и муниципальных образований с предоставлением порядка определения ориентировочных затрат, источников финансирования, доходов, а также коммерческой и бюджетной эффективности от реализации мероприятий градостроительного развития территорий.

3.2.7 Определение порядка подготовки заключения об уровне экономической эффективности предложенных мероприятий градостроительного развития территорий субъектов Российской Федерации, агломераций и муниципальных образований.

4. Наименование объекта стандартизации в соответствии с кодом общероссийского классификатора стандартов.

Объект стандартизации:

91.020 Территориальное планирование. Планировка городов

Аспект стандартизации:

Аспектами стандартизации являются:

- структура документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях;
- методы определения градостроительного потенциала территорий в границах агломераций.

Область применения:

Стандарт предназначен для применения при разработке и контроле качества документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, документов территориального планирования.

Органы власти и организации, для которых рекомендуется применение данного стандарта:

- федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие градостроительную деятельность;
- научно-исследовательские, проектные и иные организации, осуществляющие свою деятельность в сфере градостроительной деятельности.

5. Основание разработки стандарта.

Разработка проекта национального стандарта ГОСТ Р «Территориальное планирование. Планировка городов. Документ, определяющий единую градостроительную политику в агломерациях. Определение градостроительного потенциала территорий в границах агломераций» выполняется в целях обеспечения совершенствования процесса пространственного планирования развития территорий агломераций посредством установления рекомендаций по формированию структуры документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, а также по определению градостроительного потенциала территорий в границах агломераций, планированию оптимальных схем расселения и размещения мест приложения труда, формированию условий для устойчивого экономического и социального развития территорий.

Потребность в разработке государственного стандарта определяется отсутствием нормативно-правового акта, регламентирующего градостроительный потенциал территории в границах агломераций, обеспечивающего планирование оптимальных схем расселения и мест приложения труда, а также формирование условий для устойчивого экономического и социального развития территорий.

Внедрение стандарта обеспечит определение состава, содержания, порядка подготовки, согласования и утверждения документов, определяющих единую градостроительную политику в границах агломераций.

Утверждение указанного стандарта целесообразно для обеспечения достижения результата «В агломерациях проведена единая градостроительная политика (нарастающий итог)» в соответствии с пунктом 5.6 Плана реализации федерального проекта (Приложение №1 к паспорту федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», утвержденному протоколом заочного голосования членов проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» 30.12.2021 №1).

Кроме того, в проекте федерального закона № 02/04/10-22/00132567 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» отражены предложения по формулировке термина «агломерация», «градостроительный потенциал территории», а также требования к содержанию документов территориального двух и более муниципальных образований, что подчеркивает актуальность представленной темы стандарта.

Сведения о нормативных правовых актах, использование которых предполагается при разработке ГОСТ Р:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
3. Земельный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».
6. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 № 915».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов

транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

11. Приказ Минтранса России от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения».

12. Приказ Минсельхоза России от 17.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов».

13. СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

14. Приказ Минэкономразвития России от 24.11.2015 № 877 «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ».

15. Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793».

16. Приказ Минрегиона России от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов».

17. Приказ Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

6. Сведения о положениях, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации (с указанием степени соответствия).

Положения, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации, не предусмотрены.

7. Сроки разработки и утверждения стандарта.

2024 год.

8. Контактные данные разработчика стандарта.

Телефон: 8-495-276-23-50,

E-mail: gradplan@str.mos.ru.

9. Предполагаемый источник финансирования разработки стандарта.

За счет собственных средств разработчика.

**Предложения о разработке национального стандарта
«Территориальное планирование. Планировка городов. Мониторинг
реализации документов, определяющих единую градостроительную
политику в агломерациях»**

1. Наименование, организационно-правовая форма и место нахождения разработчика (в случае, если разработчик – организация).

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»)

Юридический адрес: 127015, г. Москва, ул. Бутырская, д. 42

2. Наименование проекта стандарта.

Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики. Мониторинг реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

3. Перечень работ по стандартизации, проводимых в целях разработки стандарта.

3.1 Определение рекомендаций по комплексной оценке фактического состояния территории проведения мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

3.2 Определение рекомендаций по оценке актуальности решений документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, с учетом изменений условий осуществления градостроительной деятельности.

3.3 Определение рекомендаций по оценке степени реализации и актуальности решений документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, в части выполнения соответствующих мероприятий.

3.4 Определение рекомендаций по определению направлений развития территории агломерации с учетом фактического состояния территории, динамики реализации действующих документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации, актуальных целей и показателей развития территории.

3.5 Формирование предложений по корректировке содержания и хода реализации документов стратегического планирования, документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, принятых в отношении территории агломерации.

3.6 Порядок проведения работ по осуществлению мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

4. Наименование объекта стандартизации в соответствии с кодом общероссийского классификатора стандартов.

Объект стандартизации:

91.020 Территориальное планирование. Планировка городов

Аспектами стандартизации являются:

- информация, подлежащая мониторингу реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях;
- порядок осуществления мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

Область применения:

Стандарт предназначен для применения при:

- мониторинге реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, а также в соответствующих субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (в том числе, документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории);
- принятии решений о внесении изменений в документы, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, а также в соответствующих субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (в том числе, документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории);
- подготовке проектов внесения изменений в документы, определяющие единую градостроительную политику в агломерациях, а также в соответствующих субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (в том числе, документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории);
- подготовке пространственных разделов документов стратегического планирования.

5. Основание разработки стандарта.

Разработка проекта национального стандарта ГОСТ Р «Территориальное планирование. Планировка городов. Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики. Мониторинг реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях», выполняется в целях формирования методической основы для проведения мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях.

Утверждение указанного стандарта целесообразно для обеспечения достижения результата «В агломерациях проведена единая градостроительная политика (нарастающий итог)» в соответствии с пунктом 5.6 Плана реализации федерального проекта (Приложение №1 к паспорту федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», утвержденному протоколом заочного голосования членов проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» 30.12.2021 №1). Сведения о нормативных правовых актах, использование которых предполагается при разработке национального стандарта:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
3. Земельный кодекс Российской Федерации.

4. Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».

6. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 № 915».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

11. Приказ Минтранса России от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения».

12. Приказ Минсельхоза России от 17.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов».

13. СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

14. Приказ Минэкономразвития России от 24.11.2015 № 877 «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ».

15. Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793».

16. Приказ Минрегиона России от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов».

17. Приказ Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

6. Сведения о положениях, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации (с указанием степени соответствия).

Положения, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации, не предусмотрены.

7. Сроки разработки и утверждения стандарта.

2024 год.

8. Контактные данные разработчика стандарта.

Телефон: 8-495-276-23-50,

E-mail: gradplan@str.mos.ru.

9. Предполагаемый источник финансирования разработки стандарта.

За счет собственных средств разработчика.